

Số: /BC-VHXXH

Hải Phòng, ngày tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO

**Thẩm tra Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ
đào tạo một số nghề trên địa bàn thành phố Hải Phòng giai đoạn 2026 - 2030**
(Trình tại Kỳ họp thứ 5 HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố về việc thẩm tra Tờ trình số 225/TTr-UBND ngày 16/9/2026 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố về việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo một số nghề trên địa bàn thành phố Hải Phòng giai đoạn 2026 - 2030. Căn cứ quy định của pháp luật hiện hành và các ý kiến tham gia tại Hội nghị thẩm tra ngày 22/9/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Căn cứ tại điểm d khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp tỉnh trong tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật: “Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật” và điểm a khoản 7 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp tỉnh trong lĩnh vực giáo dục, y tế, lao động, văn hóa, xã hội, thể dục, thể thao: “Quyết định chính sách, biện pháp về phát triển sự nghiệp giáo dục, y tế, bảo đảm an sinh xã hội của địa phương theo quy định của pháp luật”.

- Căn cứ tại điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định: “c) Biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

- Căn cứ quy định tại điểm l khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 thì HĐND cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

Như vậy, HĐND ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo một số nghề trên địa bàn thành phố Hải Phòng là đúng thẩm quyền và bảo đảm cơ sở pháp lý.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Từ ngày 01/7/2026, trên địa bàn thành phố Hải Phòng có 33 cơ sở giáo dục nghề nghiệp và 39 cơ sở tham gia hoạt động giáo dục nghề nghiệp; bình quân giai đoạn 2023 - 2025, mỗi năm tuyển sinh khoảng 90.000 học sinh, sinh viên, học viên. Hệ thống giáo dục nghề nghiệp đã góp phần quan trọng trong đào tạo, cung ứng nguồn nhân lực phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của thành phố.

Trước khi sáp nhập, HĐND thành phố Hải Phòng đã ban hành Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 19/7/2024 quy định chính sách hỗ trợ đào tạo một số nghề trên địa bàn thành phố Hải Phòng giai đoạn 2024 - 2030, tạo điều kiện cho người học tiếp cận các ngành, nghề có nhu cầu nhân lực và góp phần nâng cao chất lượng nguồn nhân lực. Sau khi hợp nhất thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương, quy mô hệ thống giáo dục nghề nghiệp, lực lượng lao động và nhu cầu sử dụng nhân lực có sự thay đổi, đặt ra yêu cầu rà soát, điều chỉnh chính sách cho phù hợp với điều kiện của thành phố mới.

Trong giai đoạn 2026 - 2030, Hải Phòng đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa, chuyển đổi số, chuyển đổi xanh, phát triển công nghiệp công nghệ cao, logistics, kinh tế biển và năng lượng sạch; đồng thời mở rộng các khu công nghiệp, khu kinh tế và thu hút đầu tư. Nhu cầu về lao động kỹ thuật có tay nghề, kỹ năng nghề chất lượng cao ngày càng tăng, trong khi tỷ lệ lao động qua đào tạo có bằng cấp, chứng chỉ cần tiếp tục được nâng cao. Thực tiễn này đòi hỏi chính sách hỗ trợ đào tạo nghề phải được điều chỉnh theo hướng tập trung vào những ngành, nghề thành phố có nhu cầu, tăng cường gắn đào tạo với việc làm và nhu cầu sử dụng lao động của doanh nghiệp, sử dụng hiệu quả nguồn lực ngân sách nhà nước.

Với yêu cầu phát triển nguồn nhân lực kỹ thuật chất lượng cao đáp ứng yêu cầu phát triển thành phố trong giai đoạn mới, việc xây dựng Nghị quyết của HĐND thành phố quy định chính sách hỗ trợ đào tạo một số nghề trên địa bàn thành phố Hải Phòng giai đoạn 2026 - 2030 thay thế Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND là cần thiết, phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tiễn của thành phố.

3. Về hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do UBND thành phố trình bảo đảm đúng theo quy định của pháp luật, đủ điều kiện để trình HĐND thành phố xem xét, thông qua gồm: (1) *Tờ trình số 225/TTr-UBND ngày 16/9/2026 của UBND thành phố;* (2) *Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo một số nghề trên địa bàn thành phố Hải Phòng giai đoạn 2026 - 2030;* (3) *Văn bản cho ý kiến của*

Thường trực Thành ủy; (4) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; (5) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (6) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (7) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (8) Báo cáo tổng kết thực hiện Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 19/7/2024 của HĐND thành phố quy định chính sách hỗ trợ đào tạo một số nghề trên địa bàn thành phố Hải Phòng giai đoạn 2024 - 2030.

4. Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội

4.1. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND thành phố tại Tờ trình số 225/TTr-UBND ngày 16/9/2026 về việc trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo một số nghề trên địa bàn thành phố Hải Phòng giai đoạn 2026 - 2030.

4.2. Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp với các cơ quan liên quan rà soát, điều chỉnh và tiếp thu một số nội dung sau:

(1) Về đối tượng áp dụng:

Đề nghị rà soát, biên tập lại quy định về đối tượng áp dụng theo hướng: xác định rõ phạm vi đối tượng thuộc diện điều chỉnh của Nghị quyết; làm rõ mối liên hệ giữa đối tượng được hỗ trợ và Danh mục nghề hỗ trợ đào tạo; bảo đảm sự thống nhất giữa đối tượng áp dụng với nội dung, phạm vi và mục tiêu của chính sách.

(2) Về mức hỗ trợ:

Dự thảo Nghị quyết hiện mới chỉ thiết lập mức "trần" hỗ trợ (tối đa 10.000.000 đồng/người/khóa đối với bồi dưỡng năng lực thực hành nghề và 3.000.000 đồng/người/khóa đối với bồi dưỡng nghiệp vụ sư phạm) nhưng chưa cụ thể hóa tiêu chí, căn cứ để xác định mức chi thực tế. Điều này có thể dẫn đến cách xác định mức hỗ trợ không thống nhất trong quá trình thực hiện. Đề nghị nghiên cứu bổ sung căn cứ và nguyên tắc xác định mức hỗ trợ cụ thể, bảo đảm có cơ sở xác định mức hỗ trợ thực tế đối với từng khóa học và tổ chức thực hiện thống nhất.

(3) Về nguyên tắc, điều kiện và thời gian hỗ trợ:

- Đối với nội dung về nguyên tắc, điều kiện, phương thức và thời gian hỗ trợ: Hiện nay, các nội dung này đang được phân bổ chưa rõ ràng giữa các nhóm vấn đề, một số nội dung có tính chất tương đồng, trùng lặp, chưa bảo đảm sự phân định hợp lý về nội dung quy định. Đề nghị rà soát, sắp xếp và kết cấu lại theo hướng mỗi điều tập trung quy định một nhóm vấn đề có cùng tính chất, gồm: nguyên tắc hỗ trợ; phương thức và điều kiện hỗ trợ; thời gian thực hiện hỗ trợ; hoàn trả kinh phí hỗ trợ, bảo đảm bố cục Nghị quyết rõ ràng, logic, thống nhất và thuận tiện trong áp dụng.

- Đối với nội dung quy định về điều kiện và phương thức hỗ trợ: Việc quy định các điều kiện và phương thức hỗ trợ như dự thảo góp phần tăng sức hấp

dẫn của chính sách, tạo điều kiện thu hút người học và giữ chân lực lượng nhà giáo, lao động có trình độ, tay nghề làm việc tại Hải Phòng. Tuy nhiên, để chính sách được triển khai đồng bộ, thuận lợi và thực sự đi vào cuộc sống, đề nghị UBND thành phố xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện cụ thể, xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị liên quan; đồng thời tăng cường thông tin, tuyên truyền, phổ biến chính sách đến đúng đối tượng, qua đó nâng cao khả năng tiếp cận và thụ hưởng chính sách.

- Đối với nội dung quy định về hoàn trả kinh phí hỗ trợ: Ban đề nghị lược bỏ các quy định chi tiết về thời hạn hoàn trả cũng như biện pháp xử lý đối với trường hợp không chấp hành. Xét về kỹ thuật lập pháp, Nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật, có chức năng thiết lập các quy tắc xử sự chung, mang tính nguyên tắc và áp dụng lặp đi lặp lại. Trong khi đó, việc ấn định thời hạn hay biện pháp thu hồi là nghiệp vụ mang tính tổ chức điều hành, áp dụng cho từng vụ việc cụ thể. Do đó, để bảo đảm tính chuẩn xác của văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị không đưa các chi tiết này vào dự thảo Nghị quyết; trình tự, thủ tục và biện pháp xử lý việc hoàn trả kinh phí sẽ được thực hiện theo các quy định pháp luật chuyên ngành hiện hành và hướng dẫn tổ chức thực hiện của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền.

(4) Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu đầy đủ các ý kiến thẩm tra, tiếp tục rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện kỹ thuật soạn thảo văn bản, hồ sơ, dự thảo Nghị quyết và các tài liệu liên quan trước khi trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định theo quy định.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm tra đối với Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đào tạo một số nghề trên địa bàn thành phố Hải Phòng giai đoạn 2026 - 2030. Ban Văn hoá - Xã hội kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- Các VP: Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Phòng CTHĐND
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Cao Lân